



MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

**METODOLOGIJA PRIORITIZACIJE PROJEKATA ZA
ITU MEHANIZAM 2021.-2027., verzija 1.1**

Zagreb, lipanj 2023.

1. Svrha metodologije

Metodologija prioritizacije projekata (dalje: Metodologija) je namijenjena gradovima središtima urbanih područja u kojima se provodi mehanizam integriranih teritorijalnih ulaganja (dalje: ITU mehanizam). Pomoću Metodologije gradovi boduju strateške projekte iz strategije razvoja urbanog područja (dalje: SRUP) i Akcijskog plana SRUP-a što služi kao temelj za njihovu prioritizaciju odnosno predlaganje projekata za financiranje kroz izravnu dodjelu putem ITU mehanizma iz fondova Europske unije u financijskom razdoblju 2021. – 2027.

Metodologiju izrađuje Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (dalje: MRRFEU), Upravljačko tijelo za Integrirani teritorijalni program 2021. – 2027. (dalje: UT za ITP)¹ te istu dostavlja na postupanje svim gradovima središtima urbanih područja u kojima se provodi ITU mehanizam. **Metodologija je jedinstvena za sva urbana područja te istu obvezno primjenjuju svi gradovi središta urbanih područja u kojima se provodi ITU mehanizam.**

2. Provedba prioritizacije

Temeljem ove Metodologije prioritiziraju se samo strateški projekti koji su navedeni u strategiji razvoja urbanog područja (dalje: SRUP) i Akcijskom planu SRUP-a za koje je kao izvor financiranja planiran ITU mehanizam.

Prioritizacija strateških projekata provodi se u dvije faze:

- prvu fazu provodi ustrojstvena jedinica grada središta nadležna za provedbu ITU mehanizma (dalje: grad središte / PTOO²), a ista uključuje bodovanje strateških projekata te pripremu prijedloga Liste strateških projekata za Sporazum o provedbi ITU mehanizma (dalje: Sporazum o provedbi);
- drugu fazu provodi Koordinacijsko vijeće, a ista uključuje donošenje Odluke o strateškim projektima koji se predlažu za Sporazum o provedbi.

U nastavku se daje pregled koraka koje je potrebno provesti u svakoj od faza postupka prioritizacije.

1. FAZA: BODOVANJE I PREDLAGANJE LISTE STRATEŠKIH PROJEKATA ZA SPORAZUM O PROVEDBI

2.1. Nositelj projekta ispunjava Obrazac za opis projekta (Prilog 1.)

U slučaju nejasnoća i nedoumica pomoć nositeljima projekata kod popunjavanja obrasca pruža grad središte / PTOO.

¹ MRRFEU je prilikom izrade ove Metodologije surađivao s gradovima središtima urbanih područja u kojima se provodi ITU mehanizam u financijskom razdoblju 2014. – 2020. s obzirom na njihova iskustva u provedbi ITU mehanizma kao i s obzirom na autonomiju lokalne samouprave kod odlučivanja o projektima koji će se financirati na njihovom urbanom području

² Prema Uredbi o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole za provedbu programa iz područja teritorijalnih ulaganja i pravedne tranzicije za financijsko razdoblje 2021. – 2027. (NN 63/22) posrednička tijela za odabir operacija jesu gradovi središta urbanog područja u kojima se provode integrirana teritorijalna ulaganja.

2.2. Grad središte / PTOO priprema Listu strateških projekata za prioritizaciju (Prilog 3.)

U Listi se navode svi strateški projekti koji ulaze u postupak prioritizacije, odnosno svi strateški projekti iz SRUP-a (Poglavlje 10.), odnosno Akcijskog plana SRUP-a (Tablica T3) za koje je kao izvor financiranja planiran ITU mehanizam. Ako u Poglavlju 10. SRUP-a kroz izvore financiranja nije jasno specificirano koji su projekti planirani za financiranje kroz ITU mehanizam, prioritiziraju se svi strateški projekti navedeni u Poglavlju 10. SRUP-a.

2.3. Grad središte / PTOO popunjava Kontrolnu listu za provjeru prihvatljivosti i bodovanje strateškog projekta (Prilog 2.) i temeljem rezultata bodovanja priprema Listu neprihvatljivih strateških projekata (Prilog 3a.) i Listu bodovanih strateških projekata (Prilog 3b.)

Za sve projekte koji su navedeni na Listi strateških projekata za prioritizaciju, grad središte / PTOO, na temelju ispunjenih Obrazaca za opis projekata, popunjava Kontrolnu listu za provjeru prihvatljivosti i bodovanje strateškog projekta (Prilog 2.). Postupak kod popunjavanja Kontrolne liste je sljedeći:

- ako je odgovor na bilo koje pitanje za provjeru prihvatljivosti strateškog projekta negativan, projekt se isključuje iz daljnjeg postupka te se stavlja na Listu neprihvatljivih strateških projekata (Prilog 3a.);
- ako su odgovori na sva pitanja vezana uz provjeru prihvatljivosti pozitivni, popunjavaju se pitanja za bodovanje strateškog projekta te se svi bodovani projekti stavljaju na Listu bodovanih strateških projekata (Prilog 3b.), poredani redosljedom od najvišeg broja bodova prema najnižem;
- ako projekti ostvare isti broj bodova, prednost na listi projekata dobiva projekt koji je ostvario veći ukupan zbroj bodova na pitanjima za bodovanje vezanim uz integraciju projekata (Pitanje 1. Doprinos ostvarenju ciljeva SRUP-a i rješavanju specifičnih razvojnih potreba na urbanom području na integrirani način, Pitanje 2. Utjecaj na urbano područje, Pitanje 3. Povezanost s drugim projektima ITU područja te Pitanje 4. Doprinos ostvarenju pokazatelja specifičnih ciljeva Integriranog teritorijalnog programa kroz koje se provodi ITU mehanizam (SC 1.3., SC 2.8. i SC 5.1.)³ izuzev pokazatelja RCO74 i RCO75⁴);
- ako su projekti izjednačeni po zbroju bodova na pitanjima vezanim uz integraciju projekta prednost dobiva projekt koji je ostvario veći ukupan zbroj bodova na pitanjima vezanim za zrelost projekata (Pitanje 5. Zrelost projekta - imovinsko-pravni odnosi i Pitanje 6. Zrelost projekta - projektno tehnička dokumentacija).

³ Kroz ITU mehanizam se u okviru ITP-a provode specifični ciljevi:

SC 1.3. Jačanje održivog rasta i konkurentnosti MSP-ova i otvaranje radnih mjesta u njima, među ostalim i kroz produktivna ulaganja

SC 2.8. Promicanje održive multimodalne gradske mobilnosti kao dijela prelaska na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija ugljika

SC 5.1. Poticanje integriranog i uključivog društvenog i gospodarskog razvoja, razvoja u području okoliša, kulture, prirodne baštine, održivog turizma i sigurnosti u urbanim područjima

⁴ RCO74 - Stanovništvo obuhvaćeno projektima u okviru strategija za integrirani teritorijalni razvoj; RCO75 - Strategije za integrirani teritorijalni razvoj za koje je primljena potpora

2.4. Grad središte / PTOO priprema prijedlog Liste strateških projekata za Sporazum o provedbi (Prilog 3c.) i Obrazloženje integriranog pristupa rješavanju (razvojnih) potreba urbanoga područja (Prilog 4.)

Uzimajući u obzir rezultate bodovanja strateških projekata te zaključke sa sastanaka održanih s UT-om za ITP, grad središte / PTOO priprema prijedlog Liste strateških projekata za Sporazum o provedbi. Svrha sastanka, na kojima po potrebi sudjeluju i sektorski nadležna tijela te druga relevantna tijela, je preliminarno utvrditi jesu li predloženi projekti usklađeni s Integriranim teritorijalnim programom te ulaganjima planiranim za provedbu kroz ITU mehanizam što podrazumijeva da su projekti višesektorski i/ili da se provode na više teritorija unutar urbanih područja i/ili imaju učinak na šire urbano područje.

Prijedlog Liste strateških projekata za Sporazum o provedbi sadrži projekte koji su maksimalno u visini dostupne alokacije urbanoga područja. Međutim, grad središte / PTOO može predložiti dio raspoložive alokacije za provedbu otvorenih/ograničenih postupaka dodjele te će u tom slučaju na Listi strateških projekata iznimno biti navedeni projekti u vrijednosti koja je umanjena za iznos alokacije planiran za otvorene/ograničene postupke dodjele.

Uz Listu strateških projekata za Sporazum o provedbi, grad središte / PTOO priprema Obrazloženje integriranog pristupa rješavanju (razvojnih) potreba urbanoga područja (Prilog 4.) za projekte s te liste.

2.5. Grad središte / PTOO upućuje dokumentaciju Koordinacijskom vijeću radi donošenja Odluke o strateškim projektima koji se predlažu za financiranje putem ITU mehanizma

Dokumentacija koja se dostavlja Koordinacijskom vijeću obvezno uključuje:

- Prijedlog Liste strateških projekata za Sporazum o provedbi (Prilog 3.c)
- Obrazloženje integriranog pristupa rješavanju (razvojnih) potreba urbanog područja (Prilog 4.).

2. FAZA: DONOŠENJE ODLUKE KOORDINACIJSKOG VIJEĆA

2.6. Koordinacijsko vijeće donosi Odluku o strateškim projektima koji se UT-u za ITP predlažu za financiranje putem izravne dodjele u okviru ITU mehanizma kroz Sporazum o provedbi, u okviru raspoložive ITU alokacije.

Pri donošenju odluke Koordinacijsko vijeće treba uzeti u obzir:

- rezultate bodovanja strateških projekata te Obrazloženje integriranog pristupa rješavanju (razvojnih) potreba urbanog područja;
- ukupnu indikativnu alokaciju u okviru ITP-a koja je na raspolaganju urbanom području;
- okvirno 30% alokacije urbanog područja treba biti planirano za ITU intervencije koje se provode izvan grada središta urbanog područja⁵;
- druge relevantne čimbenike, ako je primjenjivo.

⁵ osim u slučaju projekata koji se provode u gradu središtu, a imaju učinak za čitavo urbano područje

Ostvarivanju uvjeta prema kojem okvirno 30% alokacije urbanog područja treba biti planirano za ITU intervencije koje se provede izvan grada središta urbanog područja doprinosi se na neki od sljedećih načina:

- da je JLS izvan grada središta urbanog područja korisnik na projektu;
- da je JLS izvan grada središta partner na projektu;
- da se projekt djelomično provodi na administrativnom području JLS-a izvan grada središta (primjerice vozila za javni gradski ili prigradski linijski promet koja prometuju i na administrativnom području JLS izvan grada središta);
- da projekt ima utjecaj na cijelo urbano područje (primjerice infrastrukturni projekti sportske, edukacijske ili društveno kulturne namjene).

Pri donošenju Odluke o strateškim projektima koji se predlažu za financiranje putem ITU mehanizma, svako odstupanje od rezultata bodovanja koje je proveo grad središte / PTOO treba biti jasno obrazloženo u Odluci, odnosno zapisniku sa sjednice Koordinacijskog vijeća. Također, ukoliko se Koordinacijsko vijeće usuglasilo s prijedlogom grada središta / PTOO-a da se dio alokacije urbanoga područja namjeni za provedbu otvorenih/ograničenih postupaka dodjele, isto treba biti navedeno u Odluci Koordinacijskog vijeća, odnosno zapisniku. U tom slučaju u Odluci trebaju biti navedeni strateški projekti u vrijednosti koja je umanjena za iznos alokacije planiran za otvorene/ograničene postupke dodjele.

2.7. Nakon postupka na Koordinacijskom vijeću grad središte / PTOO dostavlja UT-u za ITP dokumentaciju o provedenom postupku prioritizacije koja uključuje:

- ispunjene obrasce s opisima projekata (Prilog 1.);
- ispunjene Kontrolne liste za provjeru prihvatljivosti i bodovanje svih strateških projekata iz SRUP-a planiranih za provedbu putem ITU mehanizma (Prilog 2.);
- ispunjene sve liste sa strateškim projektima (Prilozi 3., 3a., 3b. i 3c.);
- Obrazloženje integriranog pristupa rješavanju (razvojnih) potreba urbanog područja (Prilog 4.);
- odluku Koordinacijskog vijeća o strateškim projektima koji se predlažu za financiranje kroz ITU mehanizam u okviru Sporazuma o provedbi;
- zapisnik sa sjednice Koordinacijskog vijeća.

3. Priprema Sporazuma o provedbi

Sporazum o provedbi sklapa se između UT-a za ITP i svakog grada koji je odlukom ministra nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije utvrđen ITU područjem. Istim se, među ostalim, definira popis poziva na dostavu projektnih prijedloga u postupcima dodjele bespovratnih sredstava (dalje: poziv na dostavu projektnih prijedloga) koje će UT za ITP pripremiti i pokrenuti za pojedino urbano područje.

U Sporazumu o provedbi, u skladu sa SRUP-om i raspoloživom ITU alokacijom za urbano područje, mogu se navesti:

- pozivi na dostavu projektnih prijedloga u postupcima izravne dodjele za strateške projekte iz SRUP-a. U konzultaciji s gradovima više pojedinačnih strateških projekata iz SRUP-a, planiranih za provedbu putem ITU mehanizma, mogu se kroz Sporazum planirati kao jedan veći integrirani strateški projekt, te se u tom slučaju u Sporazumu

navodi koji se pojedinačni strateški projekti iz SRUP-a integriraju i pod kojim nazivom će se provoditi navedeni integrirani strateški projekt;

- pozivi na dostavu projektnih prijedloga u ograničenim postupcima dodjele, također za strateške projekte iz SRUP-a;
- pozivi na dostavu projektnih prijedloga u otvorenim postupcima dodjele.

Konačni popis poziva koji ulazi u Sporazum o provedbi rezultat je dogovora UT-a za ITP i grada središta /PTOO-a. **UT za ITP zadržava pravo u Sporazum o provedbi ne uvrstiti projekte koje je za Sporazum predložilo Koordinacijsko vijeće ako utvrdi da isti nisu integrirani ili nemaju utjecaj na cijelo urbano područje.**

4. Izmjena Sporazuma o provedbi

Sporazum o provedbi se može mijenjati zbog opravdanih razloga, u kojem slučaju se sklapa dodatak Sporazumu. Promjene može predložiti bilo koja strana.

Kada se Sporazumom o provedbi mijenja popis poziva na dostavu projektnih prijedloga u postupcima izravne dodjele ili ograničenim postupcima, zbog uvođenja novih strateških projekata u SRUP, postupak izmjene Sporazuma je sljedeći:

4a. Grad središte urbanog područja ponavlja postupak prioritizacije

U navedenom slučaju ponovno se prioritiziraju:

- svi strateški projekti iz SRUP-a planirani za provedbu kroz ITU mehanizam koji nisu u provedbi;
- novi projekti koji nisu navedeni u SRUP-u kao strateški projekti, a isti su od strateškog značaja za urbano područje (isti se mogu pojaviti zbog proteka vremena ili drugih opravdanih okolnosti). Grad središte je dužan osigurati i čuvati revizijski trag o transparentnom načinu prikupljanja novih projekata od svih JLS-ova iz obuhvata.

4b. Grad središte dostavlja UT-u za ITP dokumentaciju o provedenom postupku prioritizacije i pisani zahtjev za izmjenom Sporazuma o provedbi

Dokumentacija o provedenom postupku prioritizacije uključuje:

- ispunjene obrasce s opisima projekata (Prilog 1.);
- ispunjene Kontrolne liste za provjeru prihvatljivosti i bodovanje svih strateških projekata iz SRUP-a planiranih za provedbu putem ITU mehanizma (Prilog 2.);
- ispunjene sve liste sa strateškim projektima (Prilozi 3., 3a., 3b. i 3c.);
- Obrazloženje integriranog pristupa rješavanju (razvojnih) potreba urbanog područja (Prilog 4.);
- Odluku Koordinacijskog vijeća o pokretanju postupka izmjene SRUP-a i Akcijskog plana SRUP-a;
- Odluku Koordinacijskog vijeća o strateškim projektima koji se predlažu za financiranje putem ITU mehanizma kroz dodatak Sporazumu;
- zapisnik sa sjednice Koordinacijskog vijeća.

4c. UT za ITP temeljem dostavljene dokumentacije odlučuje o opravdanosti predmetne izmjene te, ukoliko ocijeni da je izmjena opravdana, daje prethodnu suglasnost za izmjenu Sporazuma o provedbi

4d. Grad središte / PTOO dostavlja dokaz o provedenoj izmjeni SRUP-a i Akcijskog plana SRUP-a

4e. UT za ITP priprema prijedlog izmjene Sporazuma o provedbi i isti usuglašava s gradom središtem urbanog područja

4f. UT za ITP potpisuje usuglašeni Sporazum o provedbi i dostavlja ga na potpis ovlaštenoj osobi grada središta urbanog područja.

Ako se izmjene Sporazuma o provedbi predlažu iz drugih razloga (npr. izmjena zastupnika ITU PT-a, izmjena adrese središta urbanog područja i sl.), koji ne uključuju uvođenje novih strateških projekata u SRUP, postupak prioritizacije se ne ponavlja. U tom slučaju UT za ITP priprema prijedlog izmjene Sporazume o provedbi (temeljem vlastite inicijative ili po zahtjevu grada središta /PTOO-a ako isti ocijeni opravdanim), isti usuglašava s gradom središtem /PTOO-om, potpisuje ga i po potpisu dostavlja na potpis ovlaštenoj osobi grada središta urbanog područja.

PRILOZI METODOLODIJI:

- Prilog 1.** Obrazac za opis projekta (excel)
- Prilog 2.** Kontrolna lista za provjeru prihvatljivosti i bodovanje strateškog projekta (excel)
- Prilog 3.** Lista strateških projekata za prioritizaciju (excel)
- Prilog 3a.** Lista neprihvatljivih strateških projekata (excel)
- Prilog 3b.** Lista bodovanih strateških projekata (excel)
- Prilog 3c.** Lista strateških projekata za Sporazum o provedbi (excel)
- Prilog 4.** Obrazloženje integriranog pristupa rješavanju (razvojnih) potreba urbanog područja (word)